



UNIVERSIDAD CENTROCCIDENTAL LISANDRO ALVARADO  
DECANATO DE ADMINISTRACIÓN Y CONTADURÍA

## ADMINISTRACIÓN PÚBLICA II

Programa: Administración y Contaduría.

Departamento: Administración.

Área Curricular: Formación Profesional

Eje Curricular: Pensamiento Heurístico

Semestre: 11154 - 21154

Carácter: Obligatorio.

Prelación: 11144 – 21144

Nº de horas: 04 Horas Semanales / 64 Horas Semestrales

Coordinador: Prof. Esperanza Villegas Poljak

Profesores: Esperanza Villegas Poljak / Pier Paolo Pascieri / Aurora Anzola

Fecha de Elaboración: 1.995.

Fecha de la última revisión: Octubre 2004.

Lapso Académico: II - 2004

## **INTRODUCCION**

Este programa se presenta con la finalidad de suministrar información a los estudiantes y miembros de la comunidad universitaria, sobre los objetivos terminales, contenidos programáticos, estrategias de instrucción y estrategias de evaluación establecidas para la asignatura ADMINISTRACION PUBLICA II, convirtiéndose en una herramienta valiosa que orienta la preparación, conducción y evaluación de cada clase.

El estudiante podrá con la ayuda de su profesor y con la revisión documental correspondiente, convertirse en cogestor de su aprendizaje.

Se parte del supuesto de que para que se produzca el proceso de aprehensión del conocimiento de las organizaciones públicas es necesario que los participantes de la asignatura desarrollen complementariamente actividades de investigación y extensión bajo la orientación del docente de aula o en el marco de proyectos de investigación o extensión del Decanato.

## **FUNDAMENTACIÓN, JUSTIFICACIÓN E IMPORTANCIA**

El modelo político -económico que ha originado una serie de transformaciones en la estructura de la Administración Pública Venezolana, expresada a través de políticas económicas, instrumentos jurídicos, administrativas, sociales y culturales, ha generado estrategias que persiguen alcanzar una gestión efectiva y eficiente en búsqueda de un Estado que participe directamente en los aspectos que sean de interés público y colectivo, en el marco del nuevo orden constitucional y legal.

El dominio del campo de la gerencia en las diferentes organizaciones venezolanas continúa ejerciendo un papel preponderante en la formación de los estudiantes de Administración y Contaduría Pública, corresponde a la Universidad considerar en su pensum de estudios el análisis del funcionamiento administrativo de las referidas organizaciones con la finalidad de que los futuros egresados estén en capacidad de aplicar las herramientas gerenciales del proceso de planificación, organización, dirección y control en las diferentes organizaciones públicas venezolanas.

El profesional egresado de este Decanato debe estar en capacidad de contribuir a impulsar y liderizar los procesos de modernización y cambio institucional en las organizaciones públicas venezolanas como consecuencia de las reformas constitucionales, legales y administrativas o como prioridades establecidas en los planes de desarrollo o en los programas de gobierno a nivel nacional, estatal o municipal así como conocer y apoyar los procesos de participación ciudadana en la gestión pública.

El programa de la asignatura de Administración Pública II tiene como finalidad capacitar a los participantes en los aspectos teóricos, conceptuales, jurídicos, administrativos y técnicos de la administración pública descentralizada, considerando su entorno socio-económico actual mediante la interrelación de conocimientos de otras disciplinas afines con la administración y de otras asignaturas, tales como Evolución del Pensamiento Administrativo y Contable, Teoría Administrativa I y II, Contabilidad, Derecho, Macroeconomía, Administración Pública I, Economía de Venezuela, Comportamiento Organizacional, Finanzas Públicas, Sistemas

Administrativos y Contables, Administración de Recursos Humanos, Presupuesto, Contabilidad Gubernamental y Análisis de Gestión Administrativa entre otras.

## **OBJETIVOS GENERALES**

Al terminar el curso el alumno estará en capacidad de:

- Proponer soluciones a situaciones gerenciales surgidas en una Organización Pública Nacional, Estatal o Municipal Descentralizada Territorial, Funcionalmente o por Colaboración de los particulares y otras formas de gestión pública, cualquiera sea su naturaleza o fines y proponer procesos de cambio institucional.
- Identificar los diferentes estilos de organización de los servicios públicos nacionales, estatales y municipales

## PLAN DE EVALUACION

SEMANA	UNIDAD	ESTRATEGIAS DE EVALUACION			TIPO DE EVALUACION	PONDERACION
		TÉCNICA	INSTRUMENTO	ACTIVIDADES		
1-4	I	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pruebas escritas</li> <li>• pruebas orales</li> <li>• Interrogatorios</li> <li>• Trabajos de investigación</li> <li>• Exposición del docente</li> </ul>	Taller  Debate  Exposición  Dinámica de Grupo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lecturas dirigidas</li> <li>• Mesas de trabajo</li> <li>• Docentes invitados</li> <li>• Foros</li> <li>• Visitas a organizaciones y comunidades</li> </ul>	Diagnóstica  Sumativa  Formativa	20%
5-8	I					15%
9-13	II					35%
14-16	III					30%

<b>UNIDAD I. DESCENTRALIZACION, ESTADO Y DESARROLLO</b>	<b>OBJETIVO TERMINAL:</b> Analizar los fundamentos conceptuales básicos de la descentralización en la organización pública venezolana	
<b>DURACION</b> Semana 1 a 8	<b>PONDERACION</b> 35%	
<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	<b>CONTENIDO</b>	<b>ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definir la descentralización como proceso inherente a la Administración Pública y al Estado</li> <li>• Conocer los antecedentes y la evolución histórica de la descentralización en Venezuela</li> <li>• Analizar las perspectivas del proceso de descentralización en Venezuela y su vinculación con el desarrollo local, regional , nacional y mundial</li> <li>• Analizar los fundamentos conceptuales básicos de la descentralización político-territorial en Venezuela</li> </ul>	<p><b>TEMA 1:</b> LA DESCENTRALIZACIÓN EN VENEZUELA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Definición</li> <li>▪ Base Constitucional y legal</li> <li>▪ Evolución Histórica y Antecedentes</li> <li>▪ Tipos</li> <li>▪ Consecuencias</li> <li>▪ Principios que orientan el proceso</li> <li>▪ Situación actual</li> <li>▪ Perspectivas históricas, sociales, administrativas, culturales, jurídicas</li> <li>▪ Vinculación de la descentralización con el desarrollo local, regional y</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exposición del profesor</li> <li>• Evaluación diagnostica</li> <li>• Lecturas dirigidas</li> <li>• Talleres de aula</li> <li>• Profesores invitados</li> <li>• Investigación bibliográfica y hemerográfica</li> <li>• Mesas de trabajo</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocer y analizar las bases constitucionales y legales de la descentralización político-territorial</li> <li>• Conocer y analizar las diversas fuentes de financiamiento del proceso de descentralización así como los criterios que las sustentan</li> <li>• Describir las características de la gestión pública estatal y municipal</li> <li>• Conocer y analizar las características de la participación ciudadana en la gestión pública venezolana</li> </ul>	<p style="text-align: center;">nacional</p> <p><b>TEMA 2: DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición</li> <li>• Base constitucional y legal</li> <li>• Caracterización</li> <li>• Objetivos</li> <li>• Tipos</li> <li>• Actores sociales que intervienen</li> <li>• Financiamiento del proceso</li> <li>• Consecuencias: políticas, sociales, jurídicas, administrativas</li> </ul> <p><b>TEMA 3: LA DESCENTRALIZACION ESTADAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición</li> <li>• Bases constitucionales y legales</li> <li>• Competencias exclusivas y concurrentes</li> <li>• Fuentes de financiamiento de la gestión pública estatal <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Internas: la competencia tributaria</li> <li>b. externas <ul style="list-style-type: none"> <li>b.1 nacionales</li> <li>b.2 internacionales</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	
---	--	--

- Caracterización del proceso administrativo estatal:
  - Planificación
  - Organización
  - Dirección
  - Control
- Indicadores de Gestión Estatal

**TEMA 4: LA DESCENTRALIZACION MUNICIPAL**

- Definición
- Bases constitucionales y legales
- Competencias exclusivas y concurrentes
- Los servicios públicos municipales
- Fuentes de financiamiento de la descentralización municipal
- La competencia tributaria municipal
- Caracterización del proceso administrativo municipal
  - Planificación local
  - Organización municipal
  - Dirección
  - Control



- Autonomía municipal
- Las juntas parroquiales
- Proceso de desconcentración local
- Modelo organizativo municipal

### **TEMA 5 LA DESCENTRALIZACION POR COLABORACION**

- Definición
- Bases Constitucionales y legales
- La participación ciudadana en la gestión pública
- Consecuencias: políticas, sociales, económicas, administrativas, jurídicas
- Diversas modalidades:
- Cogestión
- Autogestión
- Cooperativas
- Empresas asociativas
- Otras modalidades
- Los compromisos de gestión

<b>UNIDAD II DESCENTRALIZACION FUNCIONAL</b>	<b>OBJETIVO TERMINAL:</b> Determinar problemas administrativos gerenciales en las organizaciones públicas descentralizadas funcionalmente, cualquiera sea su naturaleza, mediante la aplicación de las herramientas teóricas y conceptuales	
<b>DURACION</b> Semana 9 a la 13	<b>PONDERACION</b> 35%	
<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	<b>CONTENIDO</b>	<b>ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA- APRENDIZAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocer la sustentación teórica y conceptual de la descentralización funcional</li> <li>• Analizar las características generales y específicas del proceso administrativo en las organizaciones públicas nacionales, estatales y municipales descentralizadas funcionalmente</li> </ul>	<p><b>TEMA 1: DESCENTRALIZACION FUNCIONAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición</li> <li>• Bases constitucional y legal</li> <li>• Características</li> <li>• Evolución histórica y antecedentes</li> <li>• Diagnóstico</li> <li>• Sectores económico-sociales en los que el Estado tradicionalmente actúa en forma descentralizada</li> <li>• La descentralización funcional estatal y municipal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exposición del profesor</li> <li>• Lecturas dirigidas</li> <li>• Talleres de aula</li> <li>• Profesores invitados</li> <li>• Investigación bibliográfica y hemerográfica</li> <li>• Mesas de trabajo</li> <li>• Visitas a organizaciones</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocer las diversas modalidades administrativas y jurídicas de la organizaciones descentralizadas funcionalmente</li> </ul>	<p><b>TEMA 2: DIVERSAS MODALIDADES DE GESTION DESCENTRALIZADA DEL ESTADO</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Principios jurídico- administrativos</li> <li>• Los Institutos Autónomos: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Naturaleza Jurídica</li> <li>• Creación</li> <li>• Supresión</li> <li>• Fines</li> </ul> </li> <li>• Fundaciones: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naturaleza Jurídica</li> <li>• Creación</li> <li>• Supresión</li> <li>• Fines</li> </ul> </li> <li>• Asociaciones y Sociedades Civiles <ul style="list-style-type: none"> <li>• Naturaleza Jurídica</li> <li>• Creación</li> <li>• Supresión</li> <li>• Fines</li> </ul> </li> <li>• Empresas del Estado <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición</li> </ul> </li> </ul>	
---	---	--

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Creación</li><li>• Organización</li><li>• Funcionamiento</li><li>• Fusión</li><li>• Extinción</li><li>• Empresas públicas de capital mixto nacional e internacional</li><li>• Indicadores de gestión</li><li>• Compromisos de gestión</li><li>• Rol de estas formas de gestión como factores de desarrollo regional</li></ul> <p><b>TEMA 3. OTRAS FORMAS JURIDICO-ADMINISTRATIVAS DISTINTAS A LA DESCENTRALIZACION FUNCIONAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Banco Central de Venezuela</li><li>• Entes Públicos Asociativos</li><li>• Universidades Públicas</li><li>• Academias</li><li>• Colegios Profesionales</li><li>• Indicadores de gestión</li><li>• Compromisos de gestión</li></ul>	
--	--	--

<b>UNIDAD III LA GERENCIA PÚBLICA</b>		<b>OBJETIVO TERMINAL:</b> Determinar las características de la gerencia pública venezolana
<b>DURACION</b> Semana 14 a la 16		<b>PONDERACION</b> 30%
<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	<b>CONTENIDO</b>	<b>ESTRATEGIAS DE ENSEÑANZA- APRENDIZAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocer las características de la gerencia pública venezolana</li> <li>• Conocer las bases constitucionales y legales de la gerencia pública</li> <li>• Comparar la visión de funcionario público con la de servidor público</li> <li>• Determinar las características de los servidores públicos</li> <li>• Analizar la ética y responsabilidad de los servidores públicos como elemento fundamental en la Gerencia Pública</li> </ul>	<p><b>TEMA 1: LA GERENCIA PÚBLICA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Características de la Gerencia Pública venezolana</li> <li>• Bases constitucionales y legales</li> <li>• Estatuto de la Función Pública y su vinculación con el servidor público</li> <li>• El perfil del Servidor Público</li> <li>• Ética y responsabilidad de los Servidores Públicos</li> <li>• La profesionalización de la gerencia pública en Venezuela</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exposición del profesor</li> <li>• Lecturas dirigidas</li> <li>• Talleres de aula</li> <li>• Profesores invitados</li> <li>• Investigación bibliográfica y hemerográfica</li> <li>• Mesas de trabajo</li> <li>• Foros</li> </ul>

## **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

- AMARO GUZMAN, Raymundo. Introducción a la Administración Pública. 2da. Edición. Mc Graw Hill. 1993
- BOBBIO, NORBERTO,(1999) “Estado, Gobierno y Sociedad”. Fondo de Cultura Económica, México.
- BREWER CARIAS, Allan. Introducción al Estudio de la Organización Administrativa Venezolana. Caracas, 1978
- BREWER CARIAS, Allan. (2002) “Constitución de 1999 Comentada. Edit. Jurídica Venezolana, Caracas, Venezuela.
- CABALLERO ORTIZ, Jesús. Las Empresas Públicas en el Derecho Venezolano. Caracas, 1982
- CASAL, JESÚS Y CELMA CHACÓN. Coord (2001) “El Nuevo Derecho Constitucional Venezolano, Ponencias IV Congreso Derecho Constitucional. UCAB, Caracas, Venezuela
- COMBELLAS, RICARDO. (2001) “Derecho Constitucional. Una Introducción al Estudio de la Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela. Mc Graw Hill. Caracas Venezuela
- COPRE. El rol del Estado venezolano. 1989
- COLINA BEATRIZ. La finalidad última del Municipio. Ediciones IRAU 2.000.
- CLAD. Las Empresas estatales en América Latina. Edit. Arte, Caracas, 1979
- CLAD. Documentos del II congreso Interamericano del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. 1977
- GARAY, JUAN. “La nueva Constitución. Librería Ciafrè. 2001
- GARCIA PELAYO, MANUEL. “Las Transformaciones del Estado Contemporáneo. Madrid, Edit. Alianza
- GARRIDO ROVIRA, JUAN. Temas sobre la Administración Descentralizada en Venezuela. Edit. Jurídica Venezolana. Caracas, 1984.
- GOBERNACION DEL ESTADO LARA. 1997. Ley Orgánica de Administración del Estado Lara. Gaceta Extraordinaria N° 267. Barquisimeto.
- FRANCES, ANTONIO. Venezuela posible XXI. Edic. IESA. 1999
- FUNDACION INTEGRACIÓN Y DESARROLLO (FID) (1998) “Capacidad de gestión del Estado. Experiencias de gestión pública en el área económica. Caracas

GABALDON RONCAJOLO, Fernando. Gerencia de Organizaciones de Servicio. Edic. ULA, 2001

GUERRA CORDOVA, ALEXIS. 1997. El Federalismo, la Descentralización y la Globalización en América Latina y en Venezuela. UCLA

GUERRA CORDOVA, ALEXIS Y PONTE DE MORENO, BEATRIZ. 2001. Un Modelo Político para la Gerencia Pública en Venezuela.

KLISKBERG, BERNARDO (2004). La Ética y el Capital Social Cuentan. Universidad de Carabobo

MAINGON, THAIS. coord..2000. “La Cuestión Social en la Constitución Bolivariana de Venezuela. CENDES. UCV. EDIT. Torino ,C.A. Caracas, Venezuela.

NAIM, Moisés y PIÑANGO, Ramón. El Caso Venezuela. Una ilusión de armonía. 1996

CONSTITUCIÓN DE LA REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA, 1999. Gaceta Oficial N° 36.860

DECRETO N° 257. ADSCRIPCION Y READSCRIPCION DE INSTITUTOS AUTONOMOS Y FUNDACIONES DEL ESTADO. Gaceta Oficial N° 36.777.

DESCENTRALIZACIÓN, GOBIERNO Y DEMOCRACIA. Edic. CENDES, 1998

LEY ORGANICA DE PLANIFICACION. G.O. 5554 del 13-11-2001

LEY ORGANICA DE ADMINISTRACION PUBLICA . 2001. Gaceta Oficial N° 37.305

LEY ORGANICA DE ADMINISTRACION FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO. 2000. Gaceta Oficial N° 37.029

LEY ORGANICA DE DESCENTRALIZACION, DELIMITACION Y TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS DEL PODER PÚBLICO. Gaceta Oficial N° 4.153.

LEY ESPECIAL DE ASOCIACIONES DE COOPERATIVAS. Gaceta Oficial N° 37.285 de fecha 18-09-2001

MASCAREÑO, CARLOS (2000) Balance de la descentralización en Venezuela: logros, limitaciones y perspectivas, Edit. Nueva Sociedad.

MASCAREÑO, CARLOS (2003). Políticas Públicas Siglo XXI. Publicaciones CENDES. UCV.

PEÑA, SOLIS JOSE. Manual de Derecho Administrativo, adaptado a la Constitución de 1999 y a la Ley Orgánica de la Administración Pública de 2001, Ediciones Tribunal Supremo de Justicia. 2002

RAMOS JIMENEZ, Alfredo. Comprender el Estado. Edic. Centro de Investigaciones de Política Comparada. 1999

REVISTA VENEZOLANA DE GERENCIA. Centro de Estudios de la Empresa. FACES- UNIVERSIDAD DEL ZULIA (LUZ) N°. 13,14,15,16 . año 2001

ROJAS, REINALDO. (2000) “Democracia, Federalismo y Descentralización en el Debate Constituyente de 1999”. Revista COMPENDIUM N° 5, Noviembre 2000. UCLA-DAC. PAGS. 67-85.

ROMERO MILANO, ANTONIO. Cuatro estilos de gerencia en el Estado Lara

REVISTA VENEZOLANA DE ECONOMÍA Y CIENCIAS SOCIALES. Volumen 2 N° 4. Descentralización, democracia y participación. 1996.

SANCHEZ, LIDICE. 1991. La Gerencia Pública Estatal en la Descentralización Político-administrativa.

SILVA MICHELENA, Héctor (COORD.) “Venezuela hacia el 2000. Desafíos y Opciones. Edit. Nueva Sociedad. Caracas. Venezuela

VENEZUELA EN TRANSICION. Elecciones y Democracia 1998-2000.CDB Publicaciones Venezuela

VILLEGAS, ESPERANZA. Aproximaciones al Conocimiento de los Servicios Autónomos sin Personalidad Jurídica, con Especial mención al Estado Lara. UCLA, 2001